



COMUNE DI MADIGNANO

Provincia di Cremona

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N° 006 del 11/04/2020 Sessione -ordinaria di prima convocazione

OGGETTO: ESAME ED APPROVAZIONE DELL'AGGIORNAMENTO DEL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) 2020/2022 (D.LGS 18/8/2000 N° 267 – D.LGS 23/6/2011 N° 118).

L'anno **duemilaventi**, addì **undici** del mese di **aprile** alle ore **09,00**, nella Sala Consiliare c/o Sala Delle Capriate, previo esaurimento delle formalità prescritte dalla Legge e dallo Statuto, si è riunito sotto la presidenza del Sindaco Festari Elena il Consiglio Comunale.

N.	Cognome e Nome	P	A
1	FESTARI Elena	SI	
2	VAILATI CANTA Diego	SI	
3	LOCATELLI Liana	SI	
4	SANGIOVANNI Elia	SI	
5	CRAVERO Paola	SI	
6	GARIBOLDI Giorgio	SI	
7	DE MICHELI Eugenio	SI	
8	LUNGHI Ivo	SI	
9	URZI' Salvatore	SI	
10	BRUSAFERRI Alessandro	SI	
11	GUARDAVILLA Piero Antonio	NO	SI

PRESENTI: **10**

ASSENTI: **01**

Partecipa IL SEGRETARIO GENERALE Gorini dr.ssa Luisa

Il Sindaco, riconosciuta legale l'adunanza, dichiara aperta la seduta ed invita il Consiglio a trattare l'argomento di cui in oggetto.

OGGETTO: ESAME ED APPROVAZIONE DELL'AGGIORNAMENTO DEL Documento Unico di Programmazione (DUP) 2020/2022 (D.Lgs 18/8/2000 n° 267 – D.Lgs 23/6/2011 n° 118).

(Delib. CC n° 006 del 11 Aprile 2020)

Illustra il SINDACO: informa che il DUP presentato a luglio non è stato stravolto, ma ci sono stati solo piccoli aggiustamenti.

Il Consigliere URZI': chiede chiarimenti puntuali sui seguenti aspetti:

- *Ha notato un incremento degli utenti della Scuola Primaria, quando l'andamento delle nascite non depone in tal senso;*
- *Pagina 16: si nota che i punti luce del Comune sono passati da 828 a 700 e ne chiede le ragioni;*
- *Pagina 24: chiede conferma del fatto che nel prossimo triennio non siano previsti investimenti per opere pubbliche;*
- *Ha riscontrato un aumento da € 1.500.00 ad € 1.900.000 delle entrate tributarie, mentre in questo frangente non risulta opportuno un incremento della pressione tributaria;*
- *Pagina 58: ha letto un discorso molto bello sulla Scuola, ma alla fine lo stanziamento nel Bilancio è inferiore di € 50.000 rispetto all'anno precedente, quindi stessi servizi ma con una spesa ridotta di € 50.000;*
- *Pagina 64: nota dei tagli anche per le attività sportive;*
- *Pagina 69: anche per la tutela del territorio e ambiente rileva un taglio di circa € 10.000;*
- *Pagina 71: chiede aggiornamenti in merito a mobilità sostenibile, miobus, ciclabile per Crema.*

RISPONDONO:

Il SINDACO: evidenzia ancora che si tratta di una Bilancio di Previsione e che l'Ufficio ragioneria, sulla base dei dati attualmente in possesso, ha redatto il documento in esame.

Assicura che si provvederà ad una verifica relativamente alla segnalazione fatta per quanto riguarda il numero dei punti luce.

Per le Opere Pubbliche richiama quanto detto in fase di trattazione del precedente punto all'OdG (Triennale OO.PP.).

Per quanto riguarda i servizi scolastici, l'A.C. ha pensato a servizi aggiuntivi con costi a carico degli utenti.

Il Consigliere LOCATELLI': informa che, per quanto riguarda l'attivazione del servizio di Pre e Post Scuola, non sono state raggiunte sufficienti adesioni.

Il Consigliere VAILATI CANTA: per quanto riguarda il servizio di Scuolabus ricorda che al momento il servizio stesso è sospeso per l'emergenza sanitaria in atto; dal prossimo anno scolastico il servizio dovrà essere svolto con ricorso a ditta esterna, per la mobilità in uscita del dipendente autista sig. Russo. I costi del servizio esterno saranno sicuramente consistenti.

Per le attività sportive precisa che sono stati tolti € 2.000 dal capitolo relativo ai contributi ma la stessa cifra è stata attribuita al capitolo relativo alle iniziative promosse dall'A.C.

Il SINDACO: per la ciclabile in direzione Crema, riferisce che, prima dell'emergenza sanitaria, si era svolto un incontro con il Sindaco di Crema per concordare la conclusione della ciclabile secondo un progetto condiviso da candidare a finanziamenti regionali o altri tipo di finanziamenti, in quanto effettivamente è stata riscontrata la pericolosità di alcune situazioni, tra le quali quella relativa a Madignano.

Il Consigliere VAILATI CANTA: informa che la Società Consorzio.It sta conducendo uno studio su tutte le ciclabili presenti nel territorio cremasco (Tale studio risulta attualmente fermo al fine di evidenziare i tratti mancanti rispetto alla finalità di avere una rete collegata).

Per quanto riguarda il servizio di Miobus, informa che l'Agenzia per il trasporto Pubblico ha affermato di non disporre di risorse adeguate per erogare sia il servizio di trasporto pubblico tradizionale che il servizio Miobus. Tali servizi risultano pertanto alternativi.

Il Consigliere BRUSAFERRI: ritiene fondamentale mantenere con la cittadinanza il collegamento politico; non condivide lo strumento di programmazione ed il Bilancio triennale, e pertanto anticipa il proprio voto negativo sia su questo punto all'OdG (DUP) che sul prossimo (Bilancio Previsione).

IL CONSIGLIO COMUNALE

DATO atto che il Consiglio Comunale si svolge a porte chiuse; tutti i consiglieri siedono ad una distanza, tra loro, superiore al metro e sono provvisti di dispositivi di sicurezza personale; l'ambiente risulta abbondantemente arieggiato mediante apertura delle ampie finestre;

PREMESSO che:

- “(...) il Documento Unico di Programmazione (DUP) rappresenta la principale innovazione introdotta, nel panorama degli strumenti di programmazione, dalla riforma del sistema contabile di cui al Dlgs 118/2011, così come modificato dal Dlgs 126/2014. Il relativo statuto giuridico è disegnato a norma del combinato disposto degli artt. 151 e 170 del Dlgs 267/2000 (TUEL), nonché dai principi contenuti nell'art. 8 dell'allegato 4/1 del Dlgs 118/2011, come modificato dal Dlgs 126/2014. L'art. 151 del Dlgs 267/2000, nella nuova formulazione post riforma contabile, assegna all'attività di programmazione il ruolo “di principio ispiratore” dell'intera catena gestoria (finanziaria, economica e funzionale) dell'Ente. In quest'ottica il Documento Unico di Programmazione, costituisce il “presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione (...)” (cfr. art. 8, Allegato 4/1 Dlgs 118/2011). (...) Gli enti locali con popolazione fino a 5.000 abitanti, hanno l'obbligo di adottare un DUP in forma semplificata, ai sensi dell'art. 8.4 dell'allegato 4/1 del Dlgs 118/2011, così come introdotto dal Decreto interministeriale del 20 maggio 2015.(...) il DUP non si presenta come un atto di natura politica, ma costituisce il principale strumento per poter verificare, in concreto, la “compatibilità” dei programmi e degli indirizzi strategici individuati, rispetto ai mezzi ed alle risorse umane, finanziarie e strumentali necessari per darvi effettiva esecuzione, e ciò proprio al fine di evitare che l'attività di programmazione si traduca in mere enunciazioni di principio.” (vedi CORTE DEI CONTI SEZIONE REGIONALE DI CONTROLLO PER LA BASILICATA Camera di Consiglio del 14 ottobre 2015);
- Il Documento Unico di Programmazione, essendo il primo strumento del sistema della programmazione, risulta essere il punto di riferimento di tutti gli altri documenti di bilancio;
- Tale relazione, a schema libero, trova origine da una deliberazione della giunta comunale, adottata entro il 31 luglio di ogni anno (termine per l'anno in corso 2015 più volte prorogato), redatta nel rispetto della normativa vigente, sia europea che nazionale, degli obiettivi di finanza pubblica e degli indirizzi strategici regionali, viene presentata al consiglio comunale al fine di permettere una completa presa visione delle linee strategiche e programmatiche redatte dall'organo esecutivo per il triennio di bilancio di successiva stesura;

PREMESSO che:

- Con il decreto legislativo 23 giugno 2011 n. 118, emanato in attuazione degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009 n. 42, e recante “Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi”, è stata approvata la riforma della contabilità degli enti territoriali (regioni, province, comuni ed enti del SSN);
- La suddetta riforma, entrata in vigore il 1° gennaio 2015 dopo tre anni di sperimentazione, è considerata un tassello fondamentale alla generale operazione di armonizzazione dei sistemi contabili di tutti i livelli di governo, nata dall'esigenza di garantire il monitoraggio ed il controllo degli andamenti della finanza pubblica e consentire la raccordabilità dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio con quelli adottati in ambito europeo;
- Il decreto legislativo 10 agosto 2014, n. 126, a completamento del quadro normativo di riferimento, ha modificato ed integrato il d.Lgs. n. 118/2011 recependo gli esiti della sperimentazione ed il d.Lgs. n. 267/2000, al fine di rendere coerente l'ordinamento contabile degli enti locali alle nuove regole della contabilità armonizzata;

RICHIAMATO l'art. 151, comma 1, del d.Lgs. n. 267/2000, modificato dal d.Lgs. n. 126/2014, in base al quale “Gli enti locali ispirano la propria gestione al principio della programmazione. A tal fine presentano il Documento unico di programmazione entro il 31 luglio di ogni anno e deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale almeno triennale. Le previsioni del bilancio sono elaborate sulla base delle linee strategiche contenute nel documento unico di programmazione, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni. I termini possono essere differiti con decreto del Ministro dell'interno, d'intesa con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato-città ed autonomie locali, in presenza di motivate esigenze”;

DATO atto che il termine per l'approvazione del Bilancio di Previsione 2020/2022 è stato differito al **30.04.2020** con D. M.I. del 28.02.2020 (in G.U. n° 50 del 28.02.2020);

PREMESSO che il D. Lgs. 10 agosto 2014, n. 126 ha modificato ed integrato il D. Lgs. 23 giugno 2011, n. 118, con riferimento ai sistemi contabili ed agli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della L. 5 maggio 2009, n. 42;

RICHIAMATO inoltre l'art. 170 del d.Lgs. n. 267/2000, modificato ed integrato dal d.Lgs. n. 126/2014;

DATO atto che questo ente, avendo una popolazione inferiore a **5.000 abitanti**, è tenuto alla predisposizione del DUP semplificato, secondo le indicazioni contenute nel citato principio contabile all. 4/1;

DATO atto che:

- Il Documento Unico di Programmazione accorpa in sé il contenuto di preesistenti documenti di programmazione, portando a sistema un elemento di effettiva novità, e cioè la **'flessibilità'** nel contenuto del documento, **misurato sulla realtà concreta dell'Ente**, e la 'rigidità' dei principi cui deve conformarsi;
- Il DUP non si presenta come un atto di natura politica, ma costituisce il principale strumento per poter verificare, in concreto, la **'compatibilità'** dei **programmi** e degli **indirizzi strategici** individuati, rispetto ai **mezzi** ed alle **risorse umane, finanziarie e strumentali** necessari per darvi effettiva esecuzione, e ciò proprio al fine di evitare che l'attività di programmazione si traduca in mere enunciazioni di principio";
- Il documento unico di programmazione è l'atto d'indirizzo strategico e operativo che troverà il suo epilogo nella relazione di fine mandato di cui all'art. 4, D.Lgs. 6 settembre 2011, n. 149, documento di sintesi del mandato amministrativo, obbligatorio per tutti gli enti locali, da adottare entro sessanta giorni dal termine del mandato elettorale, da inviare alla sezione di controllo regionale della Corte dei conti e pubblicare sul sito istituzionale secondo le regole e le tempistiche definite nel richiamato articolo di legge;
- Il Documento unico di programmazione semplificato risulta essere punto di riferimento dei documenti contabili successivi dal quale non si potranno discostare, ed è articolato per missione e programmi identificando per ognuno di essi obiettivi, anche quantificati in grandezze finanziarie e monetarie, quale declinazione delle linee programmatiche relative alle azioni ed ai progetti da realizzare nel corso del mandato;
- Il documento unico di programmazione semplificato permette di ricevere le medesime informazioni presenti nel Documento Unico di programmazione rispettandone obiettivi e vincoli gerarchici di programmazione snellendo il peso derivante dalla sua stesura;

VISTO il Decr. 1 dicembre 2015 del Ministero dell'economia e delle finanze (G.U. 22 dicembre 2015, n. 297), pubblicato, nella GU n. 297 del 22 dicembre 2015, il decreto del Ministero dell'economia e delle finanze che dispone l'aggiornamento degli allegati al D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118, in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi. Il decreto, entrato in vigore il 1° gennaio 2016, si applica agli schemi di bilancio e di rendiconto riguardanti l'esercizio 2016;

RICHIAMATA la deliberazione di **Consiglio Comunale n° 09** in data 26/02/2019, dichiarata immediatamente eseguibile, con la quale si è approvato l'aggiornamento DUP 2019/2021;

RICHIAMATA la deliberazione di **Consiglio Comunale n° 10** in data 26/02/2019, dichiarata immediatamente eseguibile, con la quale si è approvato il BILANCIO di previsione 2019/2021;

RICHIAMATA la precedente Delibera **G.C. n° 39** del **18/07/2019**, con la quale è stato **ADOTTATO** il **"Documento Unico di Programmazione (DUP) per il triennio 2020/2022"**, (*comunicata ai Capigruppo Consiliari in data 24/07/2019 con nota prot. 3543*) poi presentato al Consiglio Comunale nella seduta del 25/07/2019 (Delibera **C.C. n° 30/2019**);

RICORDATO che il DUP può essere modificato entro la data fissata per l'approvazione di bilancio, per renderlo coerente con le previsioni dello stesso.

RILEVATO che, in concomitanza con l'approvazione del bilancio triennale 2020/2022, si è reso necessario procedere all'aggiornamento del DUP al fine di renderlo coerente con le previsioni inserite nello schema di bilancio 2020/2022;

RICHIAMATA la precedente Delibera **G.C. n° 27** del **14/03/2020**, con la quale si sono approvati:

- Il **Documento Unico di programmazione (D.U.P.)** del Bilancio 2020/2022 **aggiornato**;
- lo **schema di Bilancio di previsione per il Triennio 2020/2022** e i relativi allegati;

VISTO l'allegato Documento Unico di Programmazione 2020/2022 aggiornato;

ACQUISITO il parere favorevole espresso nella relazione allegata al presente atto (prot. n° **1850** del **08/04/2020**), con la quale il Revisore dei Conti si esprime favorevolmente in merito all'**aggiornamento** del Documento Unico Programmatico (**DUP**) 2020/2022;

PRESO atto che ai Consiglieri Comunali è stato dato avviso del deposito degli atti relativi all'aggiornamento del DUP e al "Bilancio previsionale 2019/2021", nei termini previsti dall'art. 174 –

comma 2° - del Dgls 267/200 e dall'art. 15 del Regolamento Com.le di Contabilità (nota Prot. n° 1432 del 16/03/2020 e nota Prot. n° 1661 del 28/03/2020);

RITENUTO che sussistano tutte le condizioni per procedere all'approvazione dell'aggiornamento del **DUP** e del Bilancio **2020/2022**, con gli atti dei quali a norma di legge è corredato;

VISTI gli artt. 170, 171, 172 e 174 del D.Lgs.vo 18/8/2000 n° 267;

VISTO il D.Lgs 118/2011 così come integrato e modificato dal D.Lgs. 126/2014;

VISTO lo Statuto Comunale, approvato con delibera C.C. n° 56 del 23/10/2009;

VISTO il Regolamento Comunale di Contabilità Armonizzata, approvato con delibera C.C. n° 23 del 120/07/2016;

VISTI:

- il D. Lgs. n. 118 del 23.06.2011;

- la Legge di Bilancio 2019 (Legge 30 dicembre 2018, n° 145)

VISTO il Decreto Legislativo 18 ago. 2000 n° 267 "*Testo Unico Ordinamento Enti Locali*"

ACQUISITI i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e regolarità contabile, resi dal Segretario Comunale, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs.vo 18 ago. 2000 n° 267.

Il Sindaco/Presidente procede alle operazioni di voto in forma palese per alzata di mano, con i seguenti risultati:

Presenti n° **10** Consiglieri; Votanti n° **10** Consiglieri; Astenuti: n° **00**;

Voto FAVOREVOLE: n° **08**;

Voto CONTRARI: n° **02** (Urzi e Brusafferri);

Preso atto di quanto dispone l'art. 16 del "Regolamento Comunale per il Funzionamento degli Organi Collegiali" approvato con delibera C.C. n° 07 del 02 febb. 2010

D E L I B E R A

- 1) Di approvare le premesse al presente atto che ne costituiscono parte integrante;
- 2) Di dare atto che, sulla base delle considerazioni espresse in premessa, l'**aggiornamento del Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) per il triennio 2020/2022**, approvato dalla **G.C.** con atto n° n° **27** del **14.03.2020**, è stato redatto nel rispetto dei nuovi principi contabili ex D.Lgs 118/2011;
- 3) Di approvare l'**aggiornamento del Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) per il triennio 2020/2022**, nella forma allegata al presente atto a farne parte integrante e sostanziale.

SUCCESSIVAMENTE,

IL CONSIGLIO COMUNALE

Il Sindaco/Presidente procede alle operazioni di voto in forma palese per alzata di mano, con i seguenti risultati:

Presenti n° **10** Consiglieri; Votanti n° **10** Consiglieri; Astenuti: n° **00**;

Voto FAVOREVOLE: n° **10** voti;

Voto CONTRARI: n° **00**

D E L I B E R A

- 4) di dichiarare il presente atto urgente ed immediatamente eseguibile, a norma dell'art. 134 - comma 4°, del Decreto Legislativo 18/8/2000 n° 267.

Letto, confermato e sottoscritto

IL SINDACO
F.to *Festari Elena*

IL SEGRETARIO GENERALE
F.to *Gorini Luisa*

ADEMPIMENTI RELATIVI ALLA PUBBLICAZIONE

Si attesta:

che copia della presente deliberazione viene pubblicata ai sensi dell'art. 124 -comma 1° all'Albo Pretorio del

Comune il : **04 Maggio 2020** ed ivi rimarrà per 15 giorni consecutivi.

Comune di Madignano, li **04 Maggio 2020**

IL SEGRETARIO GENERALE
F.to *Gorini Luisa*

ESECUTIVITA'

▪ La presente deliberazione è divenuta esecutiva il ********* .

Ai sensi dell'art. 134, comma 3°, del T.U. - D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, decorsi **10** giorni dalla pubblicazione.

Ai sensi dell'art. 134, comma 1°, del T.U. - D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267.

Comune di Madignano li, *********

IL SEGRETARIO GENERALE
F.to *Gorini Luisa*

PROCEDURA DI CONTROLLO (Artt. 126,127 e 133 del D.Lgs.vo 18/8/200 n° 267)

A seguito dell'entrata in vigore (09 nov. 2001) della **Legge Costituzionale 18/10/2001 n° 3**, con la quale sono stati abrogati gli artt. 125 e 130 della Costituzione, che prevedevano i controlli sugli atti amministrativi di regioni ed enti locali), il presente provvedimento **NON E' PIU' SOGGETTO** al controllo di legittimità previsto dagli artt. 126, 127 e 133 del Decreto Legislativo 18 ago. 2000 n° 267.

COPIA CONFORME all'originale per uso amministrativo.

Comune di Madignano **04 Maggio 2020**

IL SEGRETARIO GENERALE
Gorini Luisa

Firma autografa sostituita a mezzo stampa, ai sensi
dell'art. 3, c. 2°, del D. Lgs. n. 39/1993